

**UCHWAŁA NR XXVII/156/2026  
RADY MIEJSKIEJ W KSIĄŻU WLKP.**

z dnia 25 maja 2026 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargi Prokuratora Rejonowego w Śremie wraz z odpowiedzią na skargę**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662) oraz art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U z 2026 r. poz. 143 ze zm.) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargę Prokuratora Rejonowego w Śremie z dnia 15 maja 2026 r. (data wpływu do Urzędu Miejskiego w Książu Wlkp. - 21 maja 2026 r.) dotyczącą stwierdzenia nieważności uchwały w części tj. w zakresie ust. 6 rozdziału XIII załącznika do uchwały nr XXI/121/2025 Rady Miejskiej w Książu Wlkp. z dnia 26 listopada 2025 r. w sprawie rocznego programu współpracy Gminy Książ Wlkp. z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2026 (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2025 r. poz. 8913) wraz z odpowiedzią na skargę.

**§ 2.** Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Książu Wlkp.

**Sławomir Przybylski**

**Strona przeciwna: Rada Miejska w Książu Wlkp.**

ul. Stacha Wichury 11a

63-130 Książ Wlkp.

**Odpowiedź na skargę**

Na podstawie art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U z 2026 r. poz. 143 ze zm.) w imieniu Rady Miejskiej w Książu Wlkp. przekazuję skargę Prokuratora Rejonowego w Śremie z dnia 15 maja 2026 r. (data wpływu do Urzędu Miejskiego w Książu Wlkp. 21 maja 2026 r.) dotyczącą stwierdzenia nieważności w części tj. w zakresie ust. 6 rozdziału XIII załącznika do uchwały nr XXI/121/2025 Rady Miejskiej w Książu Wlkp. z dnia 26 listopada 2025 r. w sprawie rocznego programu współpracy Gminy Książ Wlkp. z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2026 wnosząc o:

- 1) uwzględnienie skargi,
- 2) przeprowadzenie rozprawy również pod nieobecność przedstawiciela Rady Miejskiej w Książu Wlkp. lub jej pełnomocnika.

**Uzasadnienie**

Ze skargi Prokuratora Rejonowego w Śremie o orzeczenie stwierdzenia nieważności w części tj. w zakresie ust. 6 rozdziału XIII załącznika do uchwały nr XXI/121/2025 Rady Miejskiej w Książu Wlkp.

z dnia 26 listopada 2025 r. w sprawie rocznego programu współpracy Gminy Książ Wlkp. z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r.

o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2026 wynika, że w zakresie ust. 6 rozdziału XIII załącznika do uchwały, uchwała jest sprzeczna z przepisami ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

W ust. 6 rozdziału XIII załącznika do uchwały wskazano, że uczestnictwo w pracach Komisji Konkursowej jest nieodpłatne.

Z normy kompetencyjnej zawartej w art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert) nie da się wyprowadzić upoważnienia dla organu stanowiącego do określenia zasad uczestnictwa poszczególnych członków komisji w jej pracach, poprzez wskazanie, że uczestnictwo to jest nieodpłatne. Tego rodzaju zapisy stanowią przekroczenie delegacji ustawowej.

W ocenie organu, skarga zasługuje na uwzględnienie w całości postanowień zawartych w skardze na przedmiotową uchwałę, gdyż argumenty organu skarżącego są trafne, a Rada Miejska w Książu Wlkp. nie może w trybie autokontroli na podstawie przepisu art. 54 § 3 ustawy - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi stwierdzić o nieważności własnej uchwały, gdyż nie ma kompetencji do stwierdzania nieważności uchwał.

Biorąc powyższe pod uwagę, wnoszę jak w petitum odpowiedzi na skargę.

Załączniki:

- 1) uchwała nr XXVII/156/2026 Rady Miejskiej w Księżu Wlkp. z dnia 25 maja 2026 r. w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargi Prokuratora Rejonowego w Śremie wraz z odpowiedzią na skargę;
- 2) skarga Prokuratora Rejonowego w Śremie z dnia 15 maja 2026 r., sygn. akt 4247-0.Pa.38.2026;
- 3) uchwała nr XXI/121/2025 Rady Miejskiej w Księżu Wlkp. z dnia 26 listopada 2025 r. w sprawie rocznego programu współpracy Gminy Książ Wlkp. z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2026;
- 4) odpis odpowiedzi na skargę z załącznikami.

## UZASADNIENIE

### do uchwały nr XXVII/156/2026 Rady Miejskiej w Książu Wlkp. z dnia 25 maja 2026 r.

W dniu 26 listopada 2025 r. Rada Miejska w Książu Wlkp. działając na podstawie przepisów art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie podjęła uchwałę nr XXI/121/2025 w sprawie rocznego programu współpracy Gminy Książ Wlkp. z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2026 (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2025 r. poz. 8913).

Prokurator Rejonowy w Śremie za pośrednictwem Rady Miejskiej w Książu Wlkp. (data wpływu - 21 maja 2026 r.) wniósł do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego skargę na ww. uchwałę dotyczącą stwierdzenia nieważności w części tj. w zakresie ust. 6 rozdziału XIII załącznika do uchwały ze względu na istotne naruszenie prawa polegające na przekroczeniu delegacji ustawowej i wskazaniu w ust. 6 rozdziału XIII załącznika do uchwały określenia zasad wynagradzania członków komisji konkursowej do opiniowania ofert, podczas gdy w art. 5a ust. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie nie przewidziano, aby roczny plan współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami zawierał tego rodzaju zapisy.

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, organ którego działanie jest przedmiotem skargi, (w przedmiotowej sprawie organem tym jest Rada Miejska w Książu Wlkp.) przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej otrzymania. Organ na podstawie przepisu art. 54 § 3 tej ustawy może w zakresie swojej właściwości uwzględnić skargę w całości w terminie trzydziestu dni od jej otrzymania. Jednakże zarówno z utrwalonego orzecznictwa sądów administracyjnych w tym również Naczelnego Sądu Administracyjnego oraz poglądów doktryny wynika jednoznacznie, że rada gminy nie posiada kompetencji do stwierdzania nieważności własnych uchwał, w tym również uchwały w sprawie rocznego programu współpracy Gminy Książ Wlkp. z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2026 i kompetencji takich nie tworzy dla niej również przepis art. 54 § 3 ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

W świetle powyższego, zasadnym jest przekazanie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z wnioskiem o uznanie skargi za zasadną.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Książu Wlkp.

**Sławomir Przybylski**