



Uchwała Nr SO.10.4013.86.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 20 maja 2025 r.

w sprawie: **wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Książu Wlkp. w sprawie absolutorium dla Burmistrza Książa Wlkp. z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2024 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Lisowska
Członkowie: Małgorzata Okrent
Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Książu Wlkp. w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Książa Wlkp. z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2024 rok wyraża następującą opinię.

Zapis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy, a następnie w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium burmistrzowi (wójtowi, prezydentowi miasta).

W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r., poz. 1530, z późn. zm.) komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt. 3 ustawy (tj. informację o stanie mienia).

W dniu 8 maja 2025 r. za pismem przewodnim o Nr O.0004.36.2025 przekazany został tutejszej Izbie przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Książu Wlkp. wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Książa Wlkp. z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2024 rok wraz z opinią Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu Gminy za rok 2024.

Wniosek oraz opinia podpisane zostały przez pięciu członków Komisji Rewizyjnej (skład Komisji jest pięcioosobowy). Wniosek został przyjęty 5 głosami „za” (zapisy w tym zakresie zostały zawarte zarówno w opinii, jak i we wniosku).

Z treści opinii Komisji Rewizyjnej (podpisanej przez wszystkich członków Komisji) wynika, że wniosek w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi został sformułowany po rozpatrzeniu:

- sprawozdania z wykonania budżetu za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia,
- zbiorczego sprawozdania finansowego jednostek budżetowych i samorządowego zakładu budżetowego oraz bilansu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego sporządzonego na dzień 31 grudnia 2024 roku.

Komisja zapoznała się także z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Książ Wlkp. za rok 2024 wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

W opinii wykazano poszczególne elementy sprawozdania z wykonania budżetu za 2024 rok, wskazując jednocześnie, które z nich poddane zostały analizie.

W ramach oceny realizacji dochodów Komisja zapoznała się ze skutkami obniżenia górnych stawek podatków i udzielonych ulg, odroczeń, umorzeń i zwolnień oraz informacją o zaległościach podatkowych i niepodatkowych, a także podejmowanymi działaniami zmierzającymi do ich likwidacji.

W wyniku analizy wydatków Komisja stwierdziła, iż dotacji z budżetu udzielono zgodnie z terminami zawartymi w umowach i uchwałach, a rozliczeń dotacji dokonano terminowo oraz wydatkowano zgodnie z przeznaczeniem. W zakresie wydatków omówiono realizację zadań w poszczególnych sołectwach. Omówiono także wykonanie planu dochodów i wydatków związanych z gromadzeniem opłat za korzystanie ze środowiska, realizację planowanych dochodów i wydatków z Funduszu Przeciwdziałania Covid-19 związanych z realizacją zadań zapobiegania, przeciwdziałania i zwalczania Covid-19 w związku z otrzymaniem promes na dofinansowanie inwestycji z Programu Rządowego, Fundusz Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych oraz wypłatę dodatku gazowego – refundacji podatku VAT. Dokonano analizy zaplanowanych dochodów i wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dochodów i wydatków z Funduszu Pomocy na realizację zadań w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terenie tego państwa w roku 2024, wydatków związanych z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii w związku z otrzymanymi dochodami z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wpływami od sprzedaży hurtowej, dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wraz z przychodami wynikającymi z rozliczenia roku 2023 oraz wydatków nimi finansowanych, zaznaczając równocześnie iż rozliczenie roku 2024 zakończyło się większą kwotą poniesionych wydatków niż osiągniętych dochodów, zatem nie pozostały niewykorzystane środki w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Wynik ujemny w wysokości 122.782,72 zł, zgodnie z postanowieniami uchwały Nr IX/49/2024 Rady Miejskiej w Książu Wlkp. z dnia 6 grudnia 2024 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych Gminy Książ Wlkp. niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, został pokryty z dochodów własnych Gminy Książ Wlkp.

Z opinii wynika, że Komisja dokonała także analizy wykonania przychodów i rozchodów budżetu, wyniku budżetu, długu na koniec okresu sprawozdawczego, stopnia zaawansowania realizacji zadań wieloletnich oraz sprawozdania z wykonania planu finansowego zakładu budżetowego (Zakład Usług Komunalnych w Książu Wlkp.). Przeprowadzone analizy nie wykazały nieprawidłowości.

Komisja wskazała również zakres i wyniki kontroli przeprowadzonych podczas posiedzeń w trakcie 2024 roku, a mianowicie: inwestycji w zakresie dróg, ilości wymienionych źródeł ciepła w oparciu o udzieloną dotację celową z uwzględnieniem Programu Czyste Powietrze, przyznanych dotacji na przydomowe oczyszczalnie ścieków na terenie Gminy, a także przyznanych dotacji celowych na zabytki za rok 2023 i 2024 z uwzględnieniem Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, prawidłowości udzielonych w 2023 r. dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli i żłobka funkcjonujących na terenie Gminy Książ Wlkp. oraz dotacji dla Centrum Kultury Książ Wlkp. za I półrocze 2024 roku, działalności Klubu Seniora w Książu Wlkp.

Zapoznano się także ze sprawozdaniem z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez gminę, informacją o stanie realizacji zadań oświatowych za rok szkolny 2023/2024 w szkołach prowadzonych przez gminę, sprawozdaniem z realizacji programu współpracy gminy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego za rok 2023 oraz raportem z wykonania Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania

Narkomanii w Gminie Książ Wlkp. w 2023 roku. Komisja dokonała adnotacji, iż przeprowadzone kontrole pod względem finansowym i merytorycznym nie wykazały żadnych nieprawidłowości, a do realizacji zadań inwestycyjnych stosowano przepisy prawa zamówień publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, iż oceniając wykonanie budżetu Gminy należy mieć na względzie, że budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki (vide art. 211 ust. 1 ustawy o finansach publicznych). Zatem podstawę do oceny wykonania budżetu 2024 roku stanowić mogą wyłącznie kontrole związane z realizacją budżetu tego roku oraz kontrole związane z wykorzystaniem w tym roku dotacji przyznanych z budżetu Gminy.

Ponadto w opinii zawarto informację, że w trakcie całego 2024 roku na wspólnych posiedzeniach Komisji oraz na sesjach Rady Miejskiej zajmowano się zmianami w budżecie oraz zmianami w Wieloletniej Prognozie Finansowej, co pozwoliło na bieżąco śledzić realizację dochodów i wydatków budżetowych w roku 2024.

W opinii Komisja Rewizyjna stwierdziła, że informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W odniesieniu do sprawozdania finansowego (zarówno w samym wniosku, jak i w opinii) Komisja nie zawarła informacji o zakresie jego rozpatrzenia.

W związku z powyższym, Skład Orzekający czyni uwagę do wniosku Komisji Rewizyjnej.

W podsumowaniu przeprowadzonego postępowania Komisja stwierdziła, że *„Burmistrz realizując zadania budżetu Gminy Książ Wlkp. w roku 2024 kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi.”*.

Pozytywna opinia z wykonania budżetu stanowiła podstawę do sformułowania przez Komisję wniosku o udzielenie Burmistrzowi absolutorium z tytułu wykonania budżetu Gminy za rok 2024.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Książu Wlkp. w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Książa Wlkp. z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2024 rok został uzasadniony. Jednakże Skład Orzekający czyni uwagę jak w treści opinii.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Lisowska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.