

Uchwała Nr SO-10/0955/81/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 21 maja 2024 r.

w sprawie: **wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Książu Wlkp. w sprawie absolutorium dla Burmistrza Książa Wlkp. z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2023 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Lisowska
Członkowie: Małgorzata Okrent
Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 609) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Książu Wlkp. w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Książa Wlkp. z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2023 rok wyraża następującą opinię:

Zapis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy, a następnie w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium burmistrzowi (wójtowi, prezydentowi miasta).

W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm.) komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wnioski w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt. 3 ustawy (tj. informację o stanie mienia).

W dniu 17 maja 2024 r. za pismem przewodnim o Nr O.0004.1.2024 przekazany został tutejszej Izbie przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Książu Wlkp. wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Książa Wlkp. z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2023 rok wraz z opinią Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu Gminy za rok 2023.

Wniosek i opinia podpisane zostały przez pięciu członków Komisji Rewizyjnej (skład Komisji jest pięcioosobowy). Wniosek został przyjęty 5 głosami „za” (zapisy w tym zakresie zostały zawarte zarówno w opinii, jak i we wniosku).

Z treści opinii Komisji Rewizyjnej (podpisanej przez wszystkich członków Komisji) wynika, że wniosek w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi został sformułowany po rozpatrzeniu:

- sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia,
- zbiorczego sprawozdania finansowego jednostek budżetowych i samorządowego zakładu budżetowego oraz bilansu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego sporządzonego na dzień 31 grudnia 2023 roku.

Komisja zapoznała się także z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Książ Wlkp. za rok 2023 wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

W opinii wykazano poszczególne elementy sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 rok, wskazując jednocześnie, które z nich poddane zostały analizie.

Dokonując analizy realizacji dochodów z poszczególnych źródeł Komisja stwierdziła, że „*wykonanie dochodów nie odbiega w znacznym stopniu od zaplanowanych*”. W ramach oceny realizacji dochodów Komisja zapoznała się ze skutkami obniżenia górnych stawek podatków i udzielonych ulg, odroczeń, umorzeń i zwolnień oraz informacją o zaległościach podatkowych i niepodatkowych, a także podejmowanymi działaniami zmierzającymi do ich likwidacji.

W wyniku analizy wydatków Komisja stwierdziła, iż dotacji z budżetu udzielono zgodnie z terminami zawartymi w umowach i uchwałach, a rozliczeń dotacji dokonano terminowo oraz wydatkowano zgodnie z przeznaczeniem. W zakresie wydatków omówiono realizację zadań w poszczególnych sołectwach. Omówiono także wykonanie planu dochodów i wydatków związanych z gromadzeniem opłat za korzystanie ze środowiska, realizację planowanych dochodów i wydatków z Funduszu Przeciwdziałania Covid-19 związanych z realizacją zadań zapobiegania, przeciwdziałania i zwalczania Covid-19 w związku z otrzymaniem promes na dofinansowanie inwestycji z Programu Rządowego, Fundusz Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych oraz wypłatę i obsługę dodatku węglowego oraz dodatków energetycznych. Dokonano analizy zaplanowanych dochodów i wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dochodów i wydatków z Funduszu Pomocy na realizację zadań w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terenie tego państwa w roku 2023, wydatków związanych z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii w związku z otrzymanymi dochodami z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wpływami od sprzedaży hurtowej, dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków nimi finansowanych, zaznaczając równocześnie iż niewykorzystane środki zostały wprowadzone do budżetu 2024 roku.

Z opinii wynika, że Komisja dokonała także analizy wykonania przychodów i rozchodów budżetu, wyniku budżetu, długu na koniec okresu sprawozdawczego, stopnia zaawansowania realizacji zadań wieloletnich oraz sprawozdania z wykonania planu finansowego zakładu budżetowego (Zakład Usług Komunalnych w Książu Wlkp.). Przeprowadzone analizy nie wykazały nieprawidłowości.

Komisja wskazała również zakres i wyniki kontroli przeprowadzonych podczas posiedzeń w trakcie 2023 roku: w zakresie bieżących prac inwestycyjnych przy budowie hali widowiskowo – sportowej oraz w ramach poczynionych inwestycji w zakresie dróg dojazdowych do gruntów rolnych i kosztów poczynionych inwestycji w zakresie dróg dojazdowych do gruntów rolnych oraz poniesionych kosztów na remonty dróg, stanu przygotowania Terenów Rekreacyjnych w Jarosławkach do sezonu letniego oraz delegacji służbowych wydanych w 2022 r., kosztów za zużycie energii elektrycznej w latach 2020- 2022 z podziałem na obiekty (publiczne szkoły i przedszkole, Urząd Miejski w Książu Wlkp., Centrum Kultury Książ Wlkp., Biblioteka Publiczna w Książu Wlkp., świetlice wiejskie, strażnice OSP, Zakład Usług Komunalnych) oraz za oświetlenie uliczne, a także udzielonego w 2022 roku dodatku energetycznego i osłonowego dla gospodarstw domowych. Zapoznano się także ze sprawozdaniem z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez gminę. Komisja dokonała adnotacji, iż przeprowadzone

kontrole pod względem finansowym i merytorycznym nie wykazały żadnych nieprawidłowości, a do realizacji zadań inwestycyjnych stosowano przepisy prawa zamówień publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, iż oceniając wykonanie budżetu Gminy należy mieć na względzie, że budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki (vide art. 211 ust. 1 ustawy o finansach publicznych). Zatem do oceny wykonania budżetu za dany rok budżetowy należy uwzględnić wyłącznie kontrole związane z realizacją budżetu tego roku oraz kontrole związane z wykorzystaniem przyznanych Centrum Kultury w Książu Wlkp. i Bibliotece Publicznej w Książu Wlkp. dotacji z budżetu Gminy.

Ponadto zawarto adnotację, że w trakcie całego 2023 roku na wspólnych posiedzeniach Komisji oraz na sesjach Rady Miejskiej zajmowano się zmianami w budżecie oraz zmianami w Wieloletniej Prognozie Finansowej, co pozwoliło na bieżąco śledzić realizację dochodów i wydatków budżetowych w roku 2023.

W opinii Komisja Rewizyjna stwierdziła, że informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Pozytywna opinia z wykonania budżetu stanowiła podstawę do sformułowania przez Komisję wniosku o udzielenie Burmistrzowi absolutorium z tytułu wykonania budżetu Gminy za rok 2023.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Książu Wlkp. w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Książa Wlkp. z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2023 rok został należycie uzasadniony.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Lisowska

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*